

Доклад
начальника управления ЗАГС
Костромской области Долговой С.Н.
на заседании Совета по развитию местного самоуправления
при губернаторе Костромской области 04.03.2011 г.

Об исполнении главами сельских поселений полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния

Анализ деятельности сельских поселений по выполнению федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, проведенный за последние несколько лет, вынуждает ставить вопрос о целесообразности исполнения указанных полномочий сельскими поселениями.

Статистика регистрации рождения, заключения брака, смерти приведена на слайдах.

На приведенных диаграммах - данные о количестве регистраций в 2010 году в сельских поселениях (% - от общего числа сельских поселений).

Если 10 лет назад в сельских поселениях регистрировалась треть от общего количества актов по области, то сейчас – всего 10,6 %.

Основания для прекращения полномочий:

- выявляющиеся по истечении времени грубейшие нарушения законодательства, допущенные в сельских поселениях, влекущие за собой нарушения прав граждан, в большей части имущественные;
- постоянный возврат документов в сельские поселения на исправление или на доработку;
- уровень оказания государственной услуги не отвечает современным требованиям;
- ежегодное сокращение регистрации на селе;
- переход на электронный обмен данными в рамках межведомственного взаимодействия, невозможность хранения электронной базы данных по регистрации актов гражданского состояния в сельских поселениях.

В связи с тем, что вопрос прекращения полномочий в сельских поселениях затрагивает интересы сельского населения, в соответствии с поручением, данным управлению ЗАГС на еженедельном оперативном совещании при губернаторе Костромской области 28 сентября 2010 года, распоряжением губернатора Костромской области от 16.11.2010 № 1079-р была создана рабочая группа по упорядочению деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния. В состав рабочей группы вошли представители исполнительных органов государственной власти, администрации Костромской области, депутаты Костромской областной Думы, представители сельских поселений, представители

территориальных федеральных органов власти.

Состоялось 3 заседания рабочей группы, в ходе которых состоялось всестороннее обсуждение аспектов изучаемого вопроса. Кроме того, в ноябре 2010 года было проведено анкетирование сельского населения. Опрос проводился в сельских поселениях 5 муниципальных образований – Солигаличском, Буйском, Мантуровском, Нерехтском и Вохомском районах. Всего в анкетировании приняли участие 964 человека.

Анализ результатов анкетирования проводило информационно-аналитическое управление. Согласно ему востребованность данной услуги в сельском поселении выше, чем в органе ЗАГС, т.е. сельский житель чаще обращается за регистрацией актов гражданского состояния в сельское поселение, чем в ЗАГС. Такие результаты были ожидаемы и вполне объяснимы, т.к. это абсолютно совпадает с нынешним порядком регистрации в Костромской области, когда сельские поселения наделены полномочиями. При этом анкетирование показало, что абсолютное большинство сельских жителей (более 80%) выезжают в районный центр раз в месяц и чаще для решения тех или иных вопросов (посещения районной больницы, органов местного самоуправления, других органов власти, для совершения покупок и иных целей). Поэтому доводы об отсутствии надлежащего транспортного сообщения (особенно это касается регистрации смерти) не соответствуют фактам, полученным в ходе анкетирования. Вывод информационно-аналитического управления, изложенный в служебной записке информационно-аналитического управления губернатору области, – население области не считает прекращение регистрации актов гражданского состояния в сельском поселении проблемой, влияющей на уровень и качество жизни.

Этот вывод подтверждает и практика 54 субъектов Российской Федерации, в которых регистрация в сельских поселениях давно не осуществляется. В том числе и во всех соседних областях – Нижегородской, Кировской, Ивановской, Вологодской и Ярославской.

Собственно, и практика ряда районов в Костромской области также свидетельствует о том, что регистрация актов гражданского состояния в органах ЗАГС не является неудобством для сельских жителей. В Островском районе, Судиславском районе практически все акты регистрируются в отделе ЗАГС, ни одной жалобы на неудобство нет. Более того, после объединения 19 сельских поселений Буйского района в одно Центральное, администрация которого находится в Буге, сельские жители стали за регистрацией всех актов гражданского состояния обращаться сразу в Буйский отдел ЗАГС, не высказывая возмущений на неудобство, сразу после регистрации предъявляя документы на выплаты пособий в органы соцзащиты, Пенсионный фонд, которые также находятся в районном центре.

На последнем заседании рабочей группы, состоявшемся 20 января 2011 года, по настоянию представителей органов местного самоуправления было принято решение изучить мнение глав сельских поселений по поводу прекращения

полномочий в сельских поселениях. Полученные из муниципальных районов решения следующие:

14 районов за прекращение полномочий в сельских поселениях, 10 районов против.

Хочу еще раз обозначить нашу позицию. Цель прекращения полномочий – оказание государственной услуги сельским жителям на уровне, соответствующем требованию сегодняшнего дня. Государственную регистрацию актов гражданского состояния, за которой любой человек обращается за всю свою жизнь 2-3 раза, и сельский житель не чаще, сегодня необходимо оказывать на соответствующем уровне – профессионально, т.к. как говоря языком закона – это влияет на имущественные и личные неимущественные интересы гражданина. Последствия допускаемых ошибок при регистрации, как показывает практика, ведет к невозможности вступить в права наследства, в ряде случаев – к необходимости обращения в суд. С такими обращениями по поводу исправления документов ЗАГСы сталкиваются все больше и больше, учитывая изменившиеся требования к предъявляемым документам со стороны нотариусов, регистрационных органов и т.д.

Учитывая динамику регистрации актов гражданского состояния в сельских поселениях за последние несколько лет, установленные действующим законодательством сроки регистрации, значимость отдельных актов гражданского состояния, предлагаем оставить в сельских поселениях только регистрацию смерти. Также предлагаем внести изменения в Закон Костромской области о наделении сельских поселений полномочиями по регистрации актов гражданского состояния соответствующие изменения по прекращению полномочий в Островском и Судиславском муниципальных районах.

Предложения в перечень протокольных поручений представлен на слайде.

Начальник управления ЗАГС

С.Н.Долгова