

Доклад  
начальника управления ЗАГС  
Костромской области Долговой С.Н.  
на заседании Совета по развитию местного самоуправления  
при губернаторе Костромской области 27.05.2011 г.

**Об исполнении главами сельских поселений полномочий  
по государственной регистрации актов гражданского состояния**

В настоящее время в Костромской области федеральные полномочия – государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляют 26 территориальных отделов управления ЗАГС. Кроме того, в соответствии с законом Костромской области от 21 ноября 2003 года № 148-ЗКО "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния" рождение, заключение брака и смерть по сложившейся практике регистрируют администрации сельских поселений и администрация городского поселения п. Чистые Боры Буйского муниципального района.

Анализ деятельности сельских поселений по выполнению федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, проведенный за последние несколько лет, вынуждает ставить вопрос о целесообразности исполнения отдельных указанных полномочий сельскими поселениями.

Статистика регистрации рождения, заключения брака, смерти приведена на слайдах. На приведенных диаграммах - данные о количестве регистраций в 2010 году в сельских поселениях (% - от общего числа сельских поселений).

Если 10 лет назад в сельских поселениях регистрировалась треть от общего количества актов по области, то сейчас – всего 10,6 %.

Основания для прекращения полномочий:

- выявляющиеся по истечении времени грубейшие нарушения законодательства, допущенные в сельских поселениях, влекущие за собой нарушения прав граждан, в большей части имущественные;
- постоянный возврат документов в сельские поселения на исправления или на доработку;
- уровень оказания государственной услуги не отвечает современным требованиям;
- ежегодное сокращение регистрации на селе;
- переход на электронный обмен данными в рамках межведомственного взаимодействия, невозможность хранения электронной базы данных по регистрации актов гражданского состояния в сельских поселениях.

В связи с тем, что вопрос прекращения полномочий в сельских поселениях

затрагивает интересы сельского населения, в соответствии с поручением, данным управлению ЗАГС на еженедельном оперативном совещании при губернаторе Костромской области 28 сентября 2010 года, была создана рабочая группа по упорядочению деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния. Состоялось 3 заседания рабочей группы, в ходе которых состоялось всестороннее обсуждение аспектов изучаемого вопроса. Кроме того, в ноябре 2010 года было проведено анкетирование сельского населения. Опрос проводился в сельских поселениях 5 муниципальных образований – Солигаличском, Буйском, Мантуровском, Нерехтском и Вохомском районах. Всего в анкетировании приняли участие 964 человека.

Анализ результатов анкетирования проводился информационно-аналитическим управлением. Согласно ему востребованность данной услуги в сельском поселении выше, чем в органе ЗАГС, т.е. сельский житель чаще обращается за регистрацией актов гражданского состояния в сельское поселение, чем в ЗАГС. Такие результаты ожидаемы и вполне объяснимы, т.к. это абсолютно совпадает с нынешним порядком регистрации в Костромской области, когда сельские поселения наделены полномочиями. При этом анкетирование показало, что абсолютное большинство сельских жителей (более 80%) выезжают в районный центр раз в месяц и чаще для решения тех или иных вопросов (посещения районной больницы, органов местного самоуправления, других органов власти, для совершения покупок и иных целей). Поэтому доводы об отсутствии надлежащего транспортного сообщения (особенно это касается регистрации смерти) не соответствуют результатам, полученным в ходе анкетирования. Вывод информационно-аналитического управления, изложенный в служебной записке губернатору области, – население области не считает прекращение регистрации актов гражданского состояния в сельском поселении проблемой, влияющей на уровень и качество жизни.

Этот вывод подтверждает и практика 54 субъектов Российской Федерации, в которых регистрация в сельских поселениях давно не осуществляется. В том числе и во всех соседних областях – Нижегородской, Кировской, Ивановской, Вологодской и Ярославской.

Собственно, и практика ряда районов в Костромской области также свидетельствует о том, что регистрация актов гражданского состояния в органах ЗАГС не является неудобством для сельских жителей. В Островском районе, Судиславском районе практически все акты регистрируются в отделе ЗАГС, ни одной жалобы на неудобство нет. Более того, после объединения 19 сельских поселений Буйского района в одно Центральное, администрация которого находится в Буге, сельские жители объединенных поселений стали за регистрацией всех актов гражданского состояния обращаться сразу в Буйский отдел ЗАГС, не высказывая возмущений на неудобство, сразу после регистрации предъявляя документы на выплаты пособий в органы соцзащиты, Пенсионный фонд, которые также находятся в районном центре.

На последнем заседании рабочей группы, состоявшемся 20 января 2011 года, по настоянию представителей органов местного самоуправления было принято решение изучить мнение глав сельских поселений по поводу прекращения полномочий в сельских поселениях. Полученные из муниципальных районов решения следующие: 14 районов за прекращение полномочий в сельских поселениях, 10 районов против.

Вопрос исполнения государственных полномочий сельскими поселениями всегда вызывал много споров, не только по вопросам ЗАГСов. Хочу еще раз обозначить нашу позицию. Цель прекращения полномочий – оказание государственной услуги сельским жителям на уровне, соответствующем требованию сегодняшнего дня. Государственную регистрацию актов гражданского состояния, за которой любой человек обращается за всю свою жизнь 2-3 раза, и сельский житель не чаще, сегодня необходимо оказывать на соответствующем уровне – профессионально, т.к. говоря языком закона, это влияет на имущественные и личные неимущественные интересы гражданина. Последствия допускаемых нарушений при регистрации, как показывает практика, весьма серьезные и порой ведут к невозможности реализовать свои законные права, как пример - вступить в права наследства, в ряде случаев это приводит к необходимости обращения в суд.

С учетом анализа проведенного опроса сельского населения, высказанного мнения глав сельских поселений предлагаем изъять полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния в тех 14 муниципальных районах, которые высказались за прекращение полномочий.

Предложения в перечень протокольных поручений представлены на слайде.

Начальник управления ЗАГС

С.Н.Долгова