

ДОКЛАД

начальника управления ЗАГС Костромской области С.Н. Долговой
по вопросу: «Об итогах работы управления ЗАГС
Костромской области за 2014 год, основных проблемах и
перспективных задачах деятельности управления на 2015 год»»

Государственная регистрация актов гражданского состояния

Выполняя свою основную функцию - государственную регистрацию актов гражданского состояния, органы ЗАГС Костромской области зарегистрировали в 2014 году 29 269 актов. Статистические данные в динамике отражены в таблице:

	2013	2014	динамика
рождение	8483	8354	-1,5 %
смерть	10631	10399	-2,2 %
заключение брака	5804	5513	-5 %
расторжение брака	3349	3383	+1 %
уст-ние отцовства	1216	1185	-2,6 %
усыновление	63	92	+46 %
перемена имени	290	343	+18 %

Демографическая ситуация в Костромской области остается сложной на протяжении многих лет.

Рождаемость: В целом по области число зарегистрированных рождений сократилось на 1,5 %. При этом в 15 муниципальных районах отмечено снижение: от 2,5 % в Кологривском районе до 30,5 % в Пыщугском. Заметно снизились показатели зарегистрированных рождений в Сусанинском (-22,5%), Межевском (-17%), Солигаличском (-16,5%), Островском районах(-16,1%). Вместе с тем, отмечен рост числа зарегистрированных рождений в 10 муниципальных районах (городских округах): от 1,1% в Нерехтском до 23 % в Октябрьском. Увеличилось число рождений в Поназыревском (18,6%), Чухломском (17,5%), Вохомском (13,4%).

Смертность: Смертность по области снизилась на 2,2%. Снижение показателей смертности зафиксировано в 16 муниципальных районах – от (-1%) в Костроме до (-19,5%) в Судиславском м/р, увеличение – в 10 муниципальных районах - от 0,8% в Антроповском до 30,7% в Парфеньевском муниципальном районе .

Превышение числа умерших над родившимися составляет 1,2 по области. По муниципальным районам этот показатель: наиболее высокий - 3,7 в Кологривском районе, наименьший – 0,9 в Костроме.

Число зарегистрированных браков сократилось в области на 5 %, при этом количество зарегистрированных браков уменьшилось в 18 муниципальных районах (городских округах) от (-1,2%) в Костромском муниципальном районе до (-51,6) в Павинском. Возросло количество браков в 8 муниципальных образованиях – от 1.1% в Судиславском до 48,6% в Поназыревском районе.

Число мужчин и женщин, зарегистрировавших брак

годы		Всего вступ. в брак	в том числе в возрасте (лет)				первый брак	повторный брак
			до 18	18-24	25-34	35 и выше		
2013	мужчины	5804	12	1594	2827	1371	4119	1685
	женщины	5804	65	2272	2382	1085	3983	1821
2014	мужчины	5513	7	1340	2873	1293	3885	1628
	женщины	5513	47	2086	2336	1044	3707	1806

Количество разводов осталось практически на том же уровне (рост на 1%). При этом в 14 муниципальных образованиях число разводов уменьшилось - от (-5,6 %) в Межевском и Галичском районах до (-44%) в Павинском. Выросло количество разводов в 11 муниципальных районах.

Число мужчин и женщин, зарегистрировавших развод (человек)

годы		Всего расторгнувших брак	в том числе в возрасте (лет)							Из общего числа расторгнувших брак - имеют детей до 18 лет	
			до 18	18-24	25-39	40-49	50-59	60 и более	возр. не указан	всего разводов	в них детей
2013	муж.	3349	0	133	1088	376	215	64	1473	1947	2437
	жен.	3349	4	443	1639	407	187	51	618		
2014	муж.	3383	0	130	1114	358	201	67	1513	2013	2504
	жен.	3383	2	406	1699	420	194	48	614		

Наряду с государственной регистрацией актов гражданского состояния органы ЗАГС также выполняют иные юридически значимые действия, данные приведены в таблице:

	2013	2014	динамика
составлено заключений о внесении исправлений и (или) изменений в записи актов гражданского состояния	1469	1628	+10,8 %
исполненных извещений о внесении исправлений и (или) изменений в записи актов гражданского состояния, поступивших из органов ЗАГС России и иностранных государств	5409	5964	+10,2%
исполненных заключений органов ЗАГС о внесении исправлений и (или) изменений в записи актов гражданского состояния	638	661	+3,6%
выданных повторных свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния	11005	11021	+ 0,1%
выданных справок о государственной регистрации актов гражданского состояния, а также извещений об отсутствии записей актов гражданского состояния	28284	27582	-2,5 %
рассмотренных обращений граждан об истребовании документов о государственной регистрации актов гражданского состояния с территорий иностранных государств	220	258	+ 17,2 %
документов, на которых проставлен штамп "апостиль" (для представления на территории Франции, Германии, Израиля, Турции, Италии, Испании, Португалии, Австрии)	160	202	+26,2 %

Об участии органов ЗАГС в реализации государственной семейной политики

В отчетном 2014 году, как и в предыдущие годы, мероприятия, направленные на поддержку, укрепление и защиту семьи, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества стали основным направлением деятельности органов ЗАГС.

Управление ЗАГС и его территориальные органы строили работу в следующих направлениях:

- 1) укрепление института семьи;
- 2) повышение авторитета семьи с детьми, пропаганда отцовства и материнства в целях улучшения демографической ситуации ;
- 3) сохранение и популяризация традиционных семейных ценностей;
- 4) повышение уровня правовой просвещенности населения, работа с учащейся молодежью, взаимодействие со средствами массовой информации.

Задача укрепления семьи решалась путем комплексного подхода к проблеме, который включал и аналитическую работу, и проведение мероприятий, направленных на сохранение семьи, и тесное взаимодействие с государственными и муниципальными органами, общественными организациями в решении обозначенных задач, стоящих перед обществом и государством, и изучение опыта других регионов.

В соответствии с задачей, поставленной губернатором Костромской области в 2014 году, всеми органами ЗАГС главное внимание было уделено профилактике разводов.

В каждом отделе ЗАГС проводится анонимное анкетирование с целью изучения отношения молодоженов к браку, изучения причин разводов, выявления факторов, способствующих распаду семьи, и иных моментов, связанных с функционированием семьи. Результаты анкетирования анализируются и доводятся до граждан посредством размещения на информационных стендах в отделах ЗАГС и в средствах массовой информации (в районных газетах).

По результатам проведенного осенью отчетного года анализа анонимного анкетирования управлением ЗАГС в адрес мировых судей направлено письмо с анализом складывающейся ситуации в брачно-семейных отношениях и с предложением в целях сокращения разводов, особенно в молодых семьях, максимально увеличить срок для примирения супругов.

Важнейшей проблеме устойчивости института современной семьи, профилактике разводов был посвящен круглый стол, организованный управлением ЗАГС в июле 2014 года. Его участниками стали представители

заинтересованных государственных органов – департамента соцзащиты, департамента образования и науки, управления по обеспечению деятельности мировых судей, мировые судьи, общественные организации (женсовет), представители Костромской епархии Русской православной церкви, руководители территориальных органов ЗАГС, СМИ. Участники круглого стола обсудили причины нестабильности заключаемых браков, современные факторы, способствующие распаду семей, возможные меры, которые необходимо принимать для сохранения и укрепления института семьи. Высказанные в ходе обсуждения предложения участников круглого стола легли в основу плана мероприятий по реализации Концепции государственной семейной политики на период до 2025 года на территории Костромской области.

Территориальные органы ЗАГС также обсуждали эту актуальную проблему на уровне муниципалитетов, вместе с органами местного самоуправления и общественностью намечали пути выхода из кризисных ситуаций. Круглые столы, посвященные проблемам современной семьи проведены в Антроповском, Буйском, Кадыйском, Красносельском, Нейском, Островском, Солигаличском, Судиславском, Сусанинском, Чухломском муниципальных районах.

По результатам работы круглых столов приняты определенные решения. Так при Кадыйском отделе ЗАГС открыт кабинет психологической помощи семье, прием в нем ведет священник.

Супруги, обратившиеся по вопросу расторжения брака в Буйский отдел ЗАГС, направляются на консультацию к психологу. Аналогичная работа осуществляется в Галичском отделе ЗАГС, там помощь супругам может оказать медиатор – специалист по досудебному урегулированию споров. Во всех территориальных отделах ЗАГС осуществляется индивидуальная работа с каждой парой, обратившейся по поводу расторжения брака. Во многом благодаря постоянной работе органов ЗАГС в направлении укрепления семьи удалось остановить рост числа разводов к концу 2014 года. Если в июне на 10 заключенных браков приходилось 7,5 разводов, то по итогам 12 месяцев уже 6 разводов.

Главное направление в профилактике разводов - укрепление семьи, внимание к семье, в особенности к молодой семье, находящейся в так называемой зоне риска.

В муниципальных районах активизирована работа клубов молодой семьи. В Мантуровском муниципальном районе в молодежном центре «Импульс» по инициативе территориального отдела ЗАГС прошло заседание клуба на тему «Проблемы современной семьи. Пути выхода из кризисных ситуаций». В Октябрьском районе темой заседания клуба стали «Сознательное отцовство и материнство», «Психология семейных отношений». В Сусанинском районе клуб молодой семьи «Семейный очаг»

провел для молодых семей мероприятие «Семьи бывают разные», на которое собрал семейные пары с различным стажем семейной жизни. В Павинском районе отдел ЗАГС совместно с молодежным центром провел конкурсную программу для молодых семей «Ключи от счастья ищем вместе». Парфеньевский территориальный отдел ЗАГС осенью 2014 года провел для молодых семей мероприятие «Осенние заботы», темой которого стали семейные устои и традиции. Поназыревский отдел ЗАГС для молодых семей к Дню всех влюбленных провел конкурсную программу «Причал добра, семьи и счастья».

В Октябрьском отделе ЗАГС состоялось заседание клуба «Моя вторая половинка», в Островском отделе ЗАГС проведено мероприятие для молодых семей «Секреты семейного счастья», В Макарьевском ЗАГСе проведено мероприятие для молодых семей «Страна двоих». Красносельский ЗАГС в Международный день семьи провел семейный праздник «Счастливы вместе».

В соответствии с поручением губернатора области продолжена практика проведения «круглых столов» в органах ЗАГС для будущих родителей с участием представителей органов соцзащиты, учреждений здравоохранения, отделов образования, педагогов, психологов. Цель проведения таких встреч – ориентация на полноценное и успешное функционирование здоровой семьи, формирование в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, пропаганда многодетных семей, укрепление авторитета отцовства и материнства. Вместе с этим круглые столы выполняют задачу своевременного информирования молодых семей о государственных программах поддержки семей с детьми, о социальных мерах поддержки семей, о возможности участия молодых семей в госпрограмме «Жилище» с целью улучшения жилищных условий, о механизмах реализации семейного (материнского) капитала.

Задачу формирования в обществе позитивного образа семьи с детьми, повышения авторитета отцовства и материнства призваны решать мероприятия, проводимые всеми территориальными органами ЗАГС - торжественные регистрации новорожденных.

Яркими событиями, привлечшими внимание к молодой семье, в которой произошло радостное событие – рождение ребенка, стали парады колясок : в День молодежи в Антропово – парад колясок «Наше счастье», в День защиты детей в Солигаличе, в день города – в Костроме. Эти мероприятия призваны не только продемонстрировать творческий потенциал молодых семей, но и в определенной степени служат сплочению семьи, проведению совместного досуга родителей и детей.

Семья - в центре внимания территориальных органов ЗАГС. В течение всего отчетного года проводились мероприятия, направленные на

повышение престижа семейного образа жизни, повышения авторитета семьи. К Международному дню семьи в Поназыревском районе проведен районный праздник «Радуга семейных талантов».

В Октябрьском районе к Дню защитника отечества проведена конкурсная программа «Отец-молодец».

К Дню матери органы ЗАГС также приурочили проведение праздничных программ: в Макарьевском отделе – «Мама - нет дороже слова». В Солигаличском районе к Дню матери отделом ЗАГС совместно с духовно-просветительским центром «Солоница» проведена встреча «Семейные ценности», в ходе которой через проведение мастер-классов по изготовлению кукол-оберегов, кукол –подорожниц, рассказа об древних православных традициях, посредством живого общения участников организаторы стремились раскрыть смысл понятий семья, ценности, традиции, уважение к родителям, почитание брака и т.д.

Чествование юбиляров семейной жизни

Традиционно в отмечаемый с 2008 года День семьи, любви и верности органы ЗАГС в тесном взаимодействии с Русской православной церковью, с органами местного самоуправления, органами социальной защиты населения, общественными организациями проводят множество праздничных мероприятий для крепких и достойных семей. На них вручаются самым достойным семьям вручаются памятные медали «За любовь и верность», организуются праздничные программы.

По-прежнему востребованной населением и популярной остается такая форма работы с семьей как чествование юбиляров семейной жизни. Несмотря на то, что брак юбиляров доказал свою устойчивость, и ясно, что юбиляры не разведутся, чествование крепких семей является самой лучшей пропагандой семейного образа жизни, примером для подражания для молодых семей. Зачастую ЗАГСы организуют праздничное мероприятие таким образом, что именно юбиляры дают напутствие только что заключившим брак молодым людям, и это имеет большой воспитательный эффект.

О мероприятиях в рамках празднования Дня Победы

В отчетном году органы ЗАГС приняли участие в поздравлении семей участников Великой Отечественной войны с праздником Великой Победы. (СЛАЙД 18 – поздравление семей участников ВОВ)

Руководители Антроповского, Вохомского, Кадыйского, Красносельского, Костромского (города и района), Мантуровского, Островского, Чухломского, Галичского, Судиславского, Павинского, Пыщугского, Шарьинского отделов ЗАГС вместе с главами муниципальных районов, другими представителями органов местного самоуправления

выезжали на дом к ветеранам, труженикам тыла, вручали цветы и поздравительные адреса.

В отчетном году в целях повышения уровня правовой грамотности населения органы ЗАГС значительно активизировали свою работу с учащейся молодежью. Все территориальные отделы ЗАГС регулярно проводили классные часы, лекции, беседы в учебных заведениях. Темы обсуждения: «права и обязанности родителей и детей», «Ранние браки: за и против», «Ты и твое имя», «Брак – это ответственно», «Семейные ценности». Проблемы отношений взрослых и детей». Руководитель Парфеньевского отдела ЗАГС в рамках молодежного образовательного форума «Парфеньевский патриот - 2014» проводила с учащейся молодежью тренинги, цель которых акцентировать внимание молодых людей на истинных семейных ценностях, выявить отношение к будущей семье и т.д.

Руководители Солигаличского, Кологривского отделов ЗАГС выступали на общерайонных школьных родительских собраниях. Тема выступлений - «Ответственное родительство», «Семья в современном мире». На обсуждение была вынесена проблема разводов в семье, негативные последствия воспитания детей в неполных семьях. На родительском собрании проводилось анкетирование родителей «Какие мы родители», Солигаличский ЗАГС был активным участником семейного форума «Семья учит, семья учится» в секции с родителями детей инвалидов и многодетных семей.

С темой о проблемах современной семьи на августовском педагогическом совещании выступила руководитель Волгореченского отдела ЗАГС.

В отчетном году органы ЗАГС продолжали тесное сотрудничество со средствами массовой информации, размещая материалы о демографической ситуации в муниципальном образовании, разъяснения действующего законодательства, поднимая злободневные вопросы на страницах газет.

В отчетном году всеми территориальными органами ЗАГС проводились фотоконкурсы и конкурсы рисунков – к Международному дню семьи, к Дню матери, к Дню защиты детей, совместно с библиотеками организованы тематические выставки.

О вручении паспортов в территориальных отделах ЗАГС

В соответствии с поручением губернатора области территориальные органы ЗАГС во взаимодействии с территориальными подразделениями УФМС России по Костромской области организовали вручение паспортов граждан Российской Федерации в торжественной обстановке.

Вручение паспортов приурочено, как правило, к государственным праздникам. Так в День Конституции 12 декабря в торжественной

обстановке вручены первые паспорта 14 летним школьникам в Вохомском и Пыщугском районах. «Я-гражданин России» - так названо мероприятие в Пыщуге и Волгореченске. Накануне праздника 11 декабря вручались паспорта в Чухломском ЗАГСе. В торжественной обстановке вручались паспорта в ЗАГСах Островского, Нейского, Антроповского, Кологривского, Мантуровского районах, г. Волгореченске.

Эта работа проводится в тесном взаимодействии с территориальными подразделениями Федеральной миграционной службы, органами местного самоуправления, избирательными комиссиями и направлена на воспитание патриотизма и гражданственности в подрастающем поколении.

Эффективность работы органов ЗАГС во многом зависит от профессионализма, квалификации сотрудников, их активности и способности раскрыть свой творческий потенциал.

В отчетном году управлением ЗАГС проведен смотр-конкурс профессионального мастерства среди молодых специалистов органов ЗАГС. Целью конкурса стало повышение профессионального уровня, квалификации и творческой активности молодых специалистов управления ЗАГС Костромской области, распространение положительного опыта работы, повышение качества государственных услуг, оказываемых населению.

Конкурс проходил в три этапа: 1 этап – торжественная регистрация заключения брака. 2 этап - юридический, конкурсантки соревновались в знании действующего законодательства, 3 этап - творческая презентация отдела ЗАГС.

На всех трех этапах все участницы конкурса продемонстрировали не просто участие, а стремление к победе. В итоге победителем конкурса стала специалист Антроповского ЗАГСа, 2 место – руководитель Парфеньевского отдела, 3 место – специалист отдела ЗАГС г. Костромы.

В целях обеспечения сохранности архивного фонда управлением ЗАГС в течение 2013-2014 годов проводился конкурс на лучший архив ЗАГС. Работа органов ЗАГС по приведению документальных архивов в нормативное состояние шла в течении 1,5 лет. Актовые книги, находящиеся на хранении с 1917 года переплетены, пронумерованы, внесены в опись дел постоянного хранения. 1 место – Солигаличский отдел ЗАГС, 2 место – Нейский, 3 место – Межевской отдел.

В номинации лучший электронный архив места распределились следующим образом: 1 место – Сусанинский ЗАГС, 2 место – Мантуровский, 3 место – Волгореченск.

Межрегиональное сотрудничество

В отчетном году управлением ЗАГС совместно с управлением ЗАГС Ярославской области проведен межрегиональный семинар по обмену опытом работы, в котором приняли участие руководители органов ЗАГС Костромской и Ярославской областей. В ходе встречи состоялось обсуждение принятой Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, обмен опытом работы. Изучен опыт работы отдела ЗАГС г. Ярославля, отделов ЗАГС Угличского и Мышкинского районов.

В марте отчетного года также проведена встреча с коллегами из Кировской области, цель которой – обмен опытом работы по межведомственному взаимодействию, формированию электронного архива данных, меры по реализации 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Таковы итоги работы управления ЗАГС и территориальных органов в 2014 году.

Теперь о задачах:

В текущем году как и всегда – главная задача осуществление полномочий по регистрации актов гражданского состояния в строгом соответствии с действующим законодательством, повышение качества государственных услуг, оказываемых органами ЗАГС населению.

Активное участие органов ЗАГС в реализации государственной семейной и демографической политики, внедрение новых форм работы в пропаганде семейных ценностей, в том числе освоение нового направления - взаимодействие с трудовыми коллективами.

Участие в праздновании 70-летия Великой Победы, проведение мероприятий, включенных в план проведения этого праздника.

Участие органов ЗАГС в системе межведомственного электронного взаимодействия, модернизация парка компьютерной техники, приобретение и внедрение электронных сервисов оказания государственных услуг, выведенных на единый портал государственных и муниципальных услуг.

Уверена, что с поставленными задачами управление ЗАГС и территориальные органы справятся.

Благодарю за внимание!