

Доклад

начальника управления ЗАГС Костромской области
Марины Владимировны Коротаевой

Уважаемый Денис Васильевич!
Уважаемая Александра Викторовна!
Уважаемые коллеги!

В соответствии с Указом Президента РФ от 15.01.2016 № 13 и Федеральным законом от 23.06.2016 № 219-ФЗ в России создана Федеральная государственная информационная система «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния».

Одной из задач, стоящей перед органами ЗАГС, является наполнение Единого государственного реестра переведёнными в электронный вид записями актов гражданского состояния, составленными в период с 01.01.1926 по 01.04.2015. В Костромской области это около 4 миллионов актовых записей.

С этой целью в управлении ЗАГС Костромской области в 2017 году началась активная работа по оцифровке актовых записей. В результате за 2017 год оцифровано 640 тысяч записей актов гражданского состояния силами действующих сотрудников отделов ЗАГС Костромской области, что позволило на 100 % выполнить целевой показатель, утверждённый Минюстом РФ на 2017 год.

Данный подход к решению задачи показал значительное повышение нагрузки на самих сотрудников ЗАГС и невысокую скорость перевода актовых записей в электронный вид, так как требует отвлечения их от основной работы.

Для выполнения плановых показателей необходимо было найти такой способ конвертации, который исключал бы увеличение

нагрузки на сотрудников ЗАГС, позволял производить контроль загружаемых в систему данных и реализовать проект максимально оперативно, безошибочно и в соответствии с принятыми нормативными актами.

В 2018 году работа по конвертации продолжалась силами сотрудников территориальных органов, но в связи с проведением второго этапа опытной эксплуатации ЕГР ЗАГС темпы ввода значительно снизились, а с началом промышленной эксплуатации ФГИС «ЕГР ЗАГС» конвертация собственными силами стала невозможной. Параллельно в течение 2018 года при определении способа конвертации мы анализировали опыт других регионов, в том числе и такой вариант оцифровки как заключение договора с профессиональной компанией по ретроконверсии (аутсорсинг) через проведение электронного аукциона. Аутсорсинг вызывал самые большие опасения (может и напрасно), поскольку этот способ нам казался наиболее рискованным. Кроме того, изучая вопрос о возможном участии в аукционе костромских фирм, пришли к выводу, что экономически им эти работы неинтересны с точки зрения зарабатывания денег. Поэтому остановились на наборе штата операторов, как это сделали в большинстве регионов.

При этом мы руководствовались стремлением максимальное количество средств направить на оплату труда операторов, максимально сократить непроизводительные расходы, т.к. реально денег на конвертацию заложено недостаточно. С учетом количества актов записей, подлежащих переводу в электронный вид, потребность в операторах составила 65 единиц. По нашим расчетам необходимое количество операторов мы смогли бы разместить в территориальных органах ЗАГС, за исключением 4 отделов, где вопрос размещения необходимо решать индивидуально, так как технически места для размещения операторов там нет.

Для сведения: в Костромской области сформирована вертикальная структура органов ЗАГС. В структуру управления входят 26 территориальных отделов ЗАГС, в сельских поселениях государственная регистрация актов гражданского состояния не осуществляется.

Вопрос увеличения штатной численности управления ЗАГС решается через внесение изменений в постановление губернатора об управлении ЗАГС как исполнительном органе государственной власти. На этапе согласования проекта постановления губернатора было получено отрицательное заключение департамента финансов - об отказе в согласовании, т.к. увеличение штатной численности, в том числе и не госслужбы абсолютно невозможно в связи с особыми финансовыми обязательствами, наложенными на Костромскую область как глубоко дотационного региона. Позиция администрации Костромской области о невозможности введения операторов в штат управления была жесткой. Для решения поставленной перед органами ЗАГС задачи по конвертации записей актов гражданского состояния нам было предложено 2 варианта: передать полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния вместе с обязанностями конвертации на муниципальный уровень (как это было раньше) или создать для целей перевода областное государственное казенное учреждение. Передачу полномочий на муниципальный уровень мы не рассматривали. После ряда рабочих встреч и согласительных совещаний было принято решение о создании ОГКУ.

Учредителем ОГКУ является управление ЗАГС Костромской области, цель создания учреждения – перевод актовых записей в электронный вид.

В названии учреждения мы не стали ничего придумывать нового, решили воспользоваться опытом коллег, назвали учреждение «ЗАГС-сервис», подразумевая, что учреждение решает задачи, возложенные на органы ЗАГС. С гражданами учреждение не работает, поэтому вопросов не возникает.

Располагается учреждение в том же здании, где и управление ЗАГС. Удалось договориться о заключении договора безвозмездного пользования помещениями, занимаемыми учреждением. Оплату коммунальных расходов по занимаемым помещениям область взяла на себя.

В уставе учреждения закреплено, что оно имеет 4 филиала и удаленные рабочие места, это сделано для того, чтобы обозначить физическое нахождение работников учреждения в муниципальных районах.

После утверждения устава учреждения приказом руководителя управления ЗАГС Костромской области 6 ноября 2018 года на работу принят директор и дальше учреждение начало свою уставную деятельность: регистрация в налоговом органе, казначействе, открытие счетов в банке, разработка и утверждение нормативных локальных актов. Учреждение зарегистрировано в Роскомнадзоре в качестве оператора обработки персональных данных. На работу были приняты заместитель директора (он выполняет функции главного бухгалтера и кадровика) и программист. Параллельно с оформлением всей документации учреждения оборудовались рабочие места для операторов в территориальных отделах ЗАГС.

Количество операторов в каждом отделе определялось исходя из объема актовых записей, подлежащих переводу в электронный вид. В основном это по 1-2 оператора на ЗАГС. В больших отделах – по 3-4 оператора. В Костроме в самом учреждении работают 17 операторов, которые осуществляют перевод в электронный вид актовых записей по отделам ЗАГС г.Костромы, Костромского района, по вторым экземплярам записей из областного архива ЗАГС, т.к. в 2 муниципальных районах архивы в 60-годы были уничтожены пожарами. В одном из муниципальных районов глава выделил на безвозмездной основе кабинет для 3 операторов, учреждение будет только возмещать коммунальные расходы.

Управлением ЗАГС составлен график ввода данных по каждому территориальному органу. В начале 2018 года мы приобрели у Находки модули для осуществления ретроконверсии. Руководители территориальных отделов ЗАГС формируют задания операторам, которые осуществляют ввод данных. Управление ЗАГС ведет ежедневный мониторинг работ.

По итогам первого месяца работы учреждения, полагаю, преждевременно делать какие-либо выводы, но ежедневный мониторинг выполнения ввода актовых записей дает возможность объективно оценивать ситуацию, контролировать качество ввода и отслеживать выполнение плана по вводу актовых записей.

Выгрузка актовых записей в федеральную информационную систему ЕГР ЗАГС осуществлялась только в рамках апробации конвертации. На сегодняшний день актовые записи, переведенные в электронную форму, не выгружаются в связи с имеющимися правовыми и техническими проблемами подписания актовых записей. После урегулирования вопроса и получения разъяснений по требованиям к проверке и формированию электронной подписи ФГИС «ЕГР ЗАГС» работы по выгрузке будут продолжены.

Доклад окончен.

Спасибо за внимание!

11.12.2018