

ДОКЛАД

начальника управления ЗАГС Костромской области С.Н. Долговой
«Об итогах работы управления ЗАГС Костромской области
за 2016 год, основных проблемах и перспективных задачах
деятельности управления на 2017 год»

Государственная регистрация актов гражданского состояния

Выполняя свою основную функцию - государственную регистрацию актов гражданского состояния, органы ЗАГС Костромской области зарегистрировали в 2016 году 26 268 актов. Статистические данные в динамике отражены в таблице:

	2015	2016	динамика
рождение	8230	7895	-4,1 %
смерть	10467	10127	-3,2 %
заключение брака	5069	4137	-18,4 %
расторжение брака	2810	2735	- 2,7 %
уст-ние отцовства	1134	1080	- 4,8 %
усыновление	75	57	- 24 %
перемена имени	262	237	- 9,5%

По-прежнему, как и в предыдущие годы демографическая ситуация в Костромской области остается сложной. При этом необходимо отметить, что аналогично складывается демографическая ситуация в большинстве субъектов Российской Федерации, в частности, в Центральном федеральном округе.

Рождаемость: В целом по области число зарегистрированных рождений сократилось на 4,1 %. При этом снижение отмечено в 16 муниципальных районах: наиболее заметное в Солигаличском – на 31,6% и Октябрьском -на 30%. Рост числа зарегистрированных рождений отмечен в 10 муниципальных районах (городских округах): на 20,9 % в Сусанинском, на 19,6 в Парфеньевском, на 13,9 в Пыщугском.

На протяжении последних нескольких лет положительно меняется структура рождений: в общем количестве рождений растет число вторых и третьих детей.

Смертность по области сократилась на 3,2% (в прошлом году отмечался небольшой рост). Увеличение отмечено в 8 муниципальных районах, снижение показателей смертности зафиксировано в 18 муниципальных районах.

Превышение числа умерших над родившимися составляет 1,28 по области, столько же, сколько и в позапрошлом году. По муниципальным районам этот показатель: наиболее высокий - 3,4 в Макарьевском районе, в Межевском - 3,1, в Кологривском – 2,8.

Наименьший показатель – 0,93 в Костроме, 1,3 – в Шарье и Красносельском районе.

Регистрация браков

Число зарегистрированных браков стабильно продолжает снижаться, в 2014 году на 5 %, в 2015 – на 8,1%, в 2016 – на 18.4%. Основная причина снижения кроется в сокращении рождаемости в 90-х годах прошлого столетия.

годы		Всего вступивших в брак	в том числе в возрасте (лет)					Из общего числа вступивших в брак - зарегистрировали	
			до 18	18-24	25-34	35 и выше	возраст не указан	первый брак	повторный брак
2015	мужчины	5069	6	1200	2612	1251	0	3492	1577
	женщины	5069	46	1864	2152	1007	0	3376	1693
2016	мужчины	4136	9	945	2188	994	0	2856	1280
	женщины	4136	48	1437	1770	881	0	2685	1451

В 2016 году органами ЗАГС зарегистрированы браки с гражданами 20 иностранных государств. Лидерами по заключению брака по-прежнему являются граждане Украины, далее – Армения, Таджикистан, Азербайджан. Зарегистрированы браки и с гражданами дальнего зарубежья.

<i>Государство</i>	<i>Кол-во</i>	<i>Государство</i>	<i>Кол-во</i>
Азербайджан	11	Китай	1
Армения	14	Кыргызстан	2
Беларусь	8	Литва	3
Буркина-Фасо	1	Молдова	8
Германия	1	Таджикистан	13
Грузия	2	Туркменистан	1
Египет	1	Турция	3
Испания	1	Узбекистан	6
Йемен	1	Украина	32
Казахстан	2	Швейцария	1
<i>Всего</i>			112

Как положительную тенденцию в демографии на протяжении двух лет необходимо отметить снижение разводов, в прошлом году - на 2,7%. По муниципальным образованиям картина различается: в 11 муниципалитетах снижение – от 6% в Костроме до 50% в Парфеньевском районе, в 13 муниципалитетах - рост от 3% в Шарье до 78,6% в Кологривском районе.

годы		Всего расторгнувших брак	в том числе в возрасте (лет)							Из общего числа расторгнувших брак - имеют детей до 18 лет	
			до 18	18-24	25-39	40-49	50-59	60 лет и старше	возраст не указан	всего разводов	в них детей
2015	мужчины	2810	0	83	914	301	154	55	1303	1590	2028
	женщины	2810	2	300	1369	351	167	56	565		
2016	мужчины	2735	0	97	855	273	168	57	1285	1410	1872
	женщины	2735	3	283	1465	356	155	58	415		

Значительная часть деятельности органов ЗАГС - выполнение иных юридически значимых действий. При этом необходимо отметить важность для граждан получения государственных услуг по иным юридически значимым действиям, поскольку в результате граждане получают возможность реализовать свои законные имущественные и личные неимущественные права – например, вступить в наследство, решить иные насущные вопросы.

При общем снижении большинства показателей выросло количество истребований документов о государственной регистрации актов гражданского состояния с территорий иностранных государств, что говорит о востребованности данной государственной услуги, достигнутой результативности деятельности органов ЗАГС в части исполнения международных обязательств Российской Федерации.

	2015	2016	динамика
рассмотрено заявлений о внесении исправлений и (или) изменений исполненных извещений	1336	1257	-5,9
исполненных заклучений	600	508	-15,3
выданных повторных свидетельств	9154	8218	-10,2
выданных справок , а также извещений об отсутствии записей актов гражданского состояния	27058	26806	-0,9
рассмотренных обращений граждан об истребовании документов о государственной регистрации актов гражданского состояния с территорий иностранных государств	198	233	17,7
документов, на которых проставлен штамп " апостиль " (для представления на территории иностранных государств)	153	133	-13,1

Выполняя свою основную функцию – регистрацию актов гражданского состояния, органы ЗАГС формируют базу данных актов гражданского состояния по всей области. На бумажных носителях она формируется в двух

экземплярах, хранится в территориальных органах ЗАГС и в управлении ЗАГС в архиве – там формируется архив из вторых экземпляров (дублируется). С 2004 года этот архив кроме бумажных носителей формируется и в электронном виде. При этом перед территориальными органами ЗАГС была поставлена задача архивировать актовые записи прошлых лет с тем, чтобы сократить время на поиски нужного документа, ускорить исполнение запросов граждан и организаций.

Согласно проведенному управлением ЗАГС анализу на сегодняшний день из 3 миллионов 730 тысяч актовых записей, хранящихся в архивах территориальных органов ЗАГС полностью оцифрованы 565 тысяч, оцифрованы частично - почти 2 миллиона актовых записей (1950 т. а/з), неоцифрованы – 1 миллион 215 тысяч актовых записей. Оцифрованы частично – это означает, что актовая запись введена не полностью, а только те основные необходимые графы, которые позволяют быстро осуществить поиск. Работа по оцифровке актовых записей ведется органами ЗАГС на постоянной основе. В ряде районов весь архив оцифрован, в больших отделах ЗАГС из-за загруженности эта работа идет медленней. Органам ЗАГС несмотря на сокращение штатной численности в отчетном году (в 8 ЗАГСах работает по 1 человеку) удалось не снизить темпы работы по созданию электронного архива.

Управлением ЗАГС в отчетном году практически завершены работы по созданию локальной защищенной компьютерной сети (закончены в январе 2017 года). Это позволило обеспечить передачу персональных данных по защищенным каналам связи в Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования. Также выстроен электронный документооборот между управлением ЗАГС и территориальными органами. Это сокращает сроки исполнения документов, позволяет осуществлять контроль за их исполнением.

Об участии органов ЗАГС в реализации государственной семейной политики

В прошедшем 2016 году продолжилась работа органов ЗАГС, направленная на поддержку, укрепление и защиту семьи, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества.

Рождение новой семьи, как, впрочем, и распад несостоявшейся ячейки общества документально фиксируется органами ЗАГС. И это наглядно показывают цифры по итогам работы ЗАГСов области в истекшем году. Поэтому проблема устойчивости института современной семьи по-прежнему является актуальной для органов ЗАГС.

Эта проблематика легла в основу заседаний круглого стола, проведенных по инициативе Кадыжского отдела ЗАГС. В заседаниях приняли участие заинтересованные ведомства и организации – мировой судья судебного участка № 38, представители межрайонного отдела социальной

защиты населения, опеки и попечительства, отдела образования и по делам молодежи, культуры и туризма, комиссия по делам несовершеннолетних, священнослужитель. На заседаниях обсуждались причины неустойчивости молодых семей, последствия разводов родителей, отражающиеся на воспитании детей, совместно с заинтересованными сторонами выработывались подходы к решению задачи укрепления современной семьи.

Молодая семья, являясь еще достаточно уязвимым образованием, подвергается определенному испытанию с появлением ребенка. Меняется быт, появляются новые обязанности у мужа и жены, теперь они – родители. Помочь семье в этот сложный период сориентироваться в первоочередных заботах, связанных с рождением ребенка, призваны круглые столы, повсеместно проводимые органами ЗАГС области и нацеленные на всестороннее информирование будущих мам или уже состоявшихся мам о мерах, предпринимаемых государством по поддержке семьи, материнства и детства.

По инициативе Вохомского территориального отдела ЗАГС с приглашением представителей широкого круга ведомств состоялся круглый стол в Вохме «Здоровая мама – счастливое будущее». Участие в нем приняли молодые мамочки и беременные женщины. Проинформировать их были приглашены врач Вохомской районной больницы, председатель районного женсовета, настоятель храма, представители других организаций. Обсуждались важные для молодых женщин темы: оснащение родильного отделения медицинским оборудованием и его усовершенствование, условия выплаты части материнского капитала, формирование накопительной части пенсии, предоставление платных услуг для мам с детьми, очередность в детских дошкольных учреждениях, льготы на лекарства, санаторное лечение и т.д. Руководитель ЗАГСа подробно разъяснила такие аспекты как регистрация рождения ребенка в полных и неполных семьях, обсудили вопросы имянаречения ребенка, что для родителей также является важной темой.

Аналогичные столы прошли в Пыщуге «Для будущих мам», в Солигаличе – «Рождение ребенка: вопросы и ответы», в Судиславле – «Ждем малыша», «Я мамой буду!», в Октябрьском районе – «Ждем ребенка».

Смежные вопросы, связанные с функционированием семьи, обсуждались на круглых столах, организованных территориальными органами ЗАГС: Буйский отдел – «Поговорим о важном», в Красном – «Роль девочки, девушки, женщины» совместно с КЦСОН, молодежным центром, в Нейском районе – «Что имеем – сохраним». В его работе приняли участие 8 семейных пар, состоялось обсуждение важных тем с психологом, педиатром. В Павинском районе темой заседания круглого стола стала тема ответственного отцовства – «Роль отца в воспитании ребенка».

Формирование ответственного отношения к будущей семье, к детям, к правам и обязанностям каждого члена семьи легло в основу проблематики

круглых столов, проведенных для молодых людей в Буе, в Октябрьском районе. Обсуждение значимых для каждого человека тем как семья, кризисные этапы семьи состоялись на заседании круглого стола «Развод как социальная проблема молодой семьи», который прошел при участии Волгореченского ЗАГСа в рамках традиционных открытых Тихоновских чтений.

Парфеньевский отдел ЗАГС внес в тематику работы с молодыми семьями свою изюминку, проведя с ними круглый стол «Русские обычаи, обряды, правила воспитания детей», обратившись к исконно русским традициям, используя крупицы народной мудрости, богатый опыт предшествующих поколений.

В отчетном году в спектре внимания органов ЗАГС были все категории семей – как молодые, так и состоявшиеся семьи, многолетним стажем семейной жизни доказавшие устойчивость и крепость семейных уз.

С 2008 года в России 8 июля отмечается как День семьи, любви и верности. На праздничных мероприятиях, проводимых во всех муниципальных образованиях с активным участием органов ЗАГС чествовались все категории семей. В Вохме проведены праздничные мероприятия «Под крышей дома твоего», к этому дню отдел ЗАГС приурочил акцию «День без разводов». В Галиче прошла традиционная встреча поколений, когда юбиляры семейной жизни напутствуют молодоженов, в Кологривском районе праздник прошел по девизом «В гармонии любви».

В Нерехтском районе традиционно праздничные мероприятия собирают горожан и жителей района на многочисленных площадках, но неизменно самой красивой страницей является чествование крепких семейных пар, заслуживших уважение и восхищение земляков за верность друг другу, сохранение семейных традиций, воспитание достойных детей и внуков. Украшением праздника являются также счастливые пары молодоженов, которые получают напутствие не только от юбиляров семейной жизни, но и от властей города, поздравления от творческих коллективов.

Красивая акция «Петровский венок» в рамках празднования Дня семьи, любви и верности прошла в Октябрьском районе. В Парфеньевском районе провели презентацию «Славянские традиции из глубины веков», в Судиславском районе праздничное мероприятие «Пусть не кончается любовь», в Сусанинском районе – «Все начинается с любви». Сусанинский ЗАГС День семьи, любви и верности для молодых пар, заключивших брак, проводит по девизом «Ромашковое счастье», украшая ЗАГС символом праздника - букетами ромашек.

В Чухломе мероприятие «Семья, согретая любовью, всегда надежна и крепка» собрало самые крепкие и любящие семейные пары района, которые

получали теплые поздравления от сотрудников отдела ЗАГС и гостей праздника.

Юбиляры семейной жизни как супруги, чей пример является образцом, достойным для подражания, как наглядный пример взаимоотношений, уважения и согласия в семье, чествуются не только в День семьи любви и верности. На протяжении всего года праздники с их участием и для них проходят в органах ЗАГС, на площадках районных и городских праздничных мероприятий. Так в Буге на Дне города чествовали золотых юбиляров семейной жизни. В Вохме акция «От поколения к поколению» призвана передавать опыт крепких, достойных семей молодоженам. В Кологриве накануне Международного дня семьи чествовали бриллиантовых юбиляров. В Красносельском ЗАГСе для юбиляров семейной жизни прошли праздники «День рождения семьи», «Семейные традиции из поколения в поколение», «По дорогам семейной жизни» - на них чествовали 4 золотые, 7 серебряных и 2 изумрудные супружеские пары. Такие же праздники собрали уважаемых и достойных супругов в Мантуровском, Нейском, Солигаличском ЗАГСах. В Межевском районе отдел ЗАГС совместно с КЦСОН провел для пожилых супругов праздничное мероприятие с символическим названием «Золотая осень», приурочив его к Дню пожилого человека. В Павинском районе аналогичное мероприятие прошло под девизом «Друг другу вы необходимы сегодня, завтра и всегда». К этому мероприятию в отделе оформлен стенд «Юбиляры семейной жизни». Фотовыставка под таким же названием оформляется в Пыщугском отделе ЗАГС.

Проводя такие праздники, территориальные отделы ЗАГС решают несколько задач. Во-первых, проявить должное уважение к семейным парам, своим примером явившим образец взаимоуважения и согласия, крепости семейных уз. Как часто отмечают руководители территориальных органов ЗАГС, юбиляры семейной жизни как люди уже достаточно зрелого возраста конечно очень благодарны за цветы и подарки. Но прежде всего им важнее человеческое внимание и уважение, которое им оказывают сотрудники органов ЗАГС. Вторая задача - еще раз акцентировать внимание на таких традиционных человеческих ценностях как семья, крепкая семья, дети. В третьих, показать всем окружающим эти достойные примеры, в первую очередь молодежи, у которой в силу стремительно изменяющегося мира изменяются и жизненные приоритеты, и порой карьера, материальный успех смещают на второй план создание семьи и рождение детей.

Именно поэтому наряду с чествованием заслуженных семей ЗАГСы уделяют внимание в своей работе и молодым семьям, ставя задачу укрепить традиционные семейные ценности в шкале жизненных приоритетов молодежи.

Нейский, Октябрьский, Поназыревский отделы ЗАГС взаимодействуют с клубами молодой семьи, обсуждая на заседаниях клубов

актуальные для молодой семьи проблемы. Так на заседании клуба молодой семьи в Октябрьском районе обсуждались темы «Здоровые родители – залог здоровья будущего ребенка», «Кризисы семейной жизни», Кологривский ЗАГС с целью изучения отношения молодых людей к семье, к браку провел опрос «семья для вас это...?». В Солигаличе провели встречу молодых семей «С милым рай и в шалаше».

В Буге по инициативе ЗАГСа в прошлом году состоялось открытие скульптурной композиции «Обручальные кольца» и «Скамья примирения». В Парфеньевском районе молодые семьи объединило общее мероприятие – сплав по реке Нее. В Сусанинском районе для молодых семей проведено мероприятие «Два сердца бьются воедино», аналогичные мероприятия проведены в других территориальных ЗАГСах. Впервые в Костромской области в Галиче прошел парад невест, красочное, зрелищное мероприятие в рамках Дня города. В Красном в День поселка по инициативе и при активном участии отдела ЗАГС прошел праздник «Свадебный переполох», который включал в себя дефиле невест, чествование молодоженов и юбиляров семейной жизни.

Активности молодых семей, раскрытию их творческого потенциала, объединению всех членов семьи послужили набирающие популярность в муниципальных образованиях парады колясок, которые прошли в ряде районных центров и были приурочены к Дню защиты детей или в рамках праздника города, поселка.

Надо сказать, что эти парады колясок являются не только зрелищными мероприятиями, вызывающими позитивные яркие эмоции у зрителей и участников, но и инструментами, решающими задачу укрепления традиционных семейных ценностей – семья, дети.

На эти же цели направлены и торжественные регистрации новорожденных, которые проводятся в большинстве территориальных органов ЗАГС. Торжественные регистрации проводятся в течение всего года, проводятся и тематические – к определенным датам – к международному дню семьи, к Дню защиты детей, к Дню матери.

В Нерехте такие регистрации ежеквартально собирают семьи нерехтчан, в которых родились дети – 284 семьи получили поздравления в прошлом году.

В торжественных мероприятиях принимает участие руководство города и района, представители общественных организаций, духовенства, задействованы творческие коллективы города.

В Судиславле проводятся районные праздники «Звездины», которые собирают молодые семьи с новорожденными детьми. В Красносельском районе в торжественной обстановке молодых родителей поздравляют с новым званием – мама, папа. В Павино мероприятие получило название «Счастье быть родителем».

Поддерживая традицию круглых юбилейных регистраций в ряде ЗАГСов с особой торжественностью отмечаются регистрации 100-х, 200-х, 300-х новорожденных – в Буге, Галиче, Мантурово.

В целях создания максимально удобных условий для мам, только что родивших малышей, органы ЗАГС области продолжают проводить акцию «ЗАГС идет в роддом», когда к выписке матери с малышом готовится пакет документов о рождении для вручения. Тем самым проявляется забота о матери, которой в самые непростые и волнительные первые дни жизни новорожденного малыша не нужно заботиться об оформлении нужных документов на ребенка, а посвятить себя всецело заботам о новорожденном. Такие акции проводятся в Шарье, Волгореченске, Галиче, Костроме, Нерехте. ЗАГСы участвуют в заседаниях школ будущих матерей – в Нерехте, в Октябрьском районе.

Костромской районный ЗАГС в преддверии Дня защитника Отечества поздравлял пап, обратившихся в ЗАГС за регистрацией рождения сыновей, вручал им поздравительные адреса. В Межевском районе на торжественной регистрации новорожденных представителями Пенсионного фонда вручаются сертификаты на семейный материнский капитал.

В отчетном году в целях повышения уровня правовой грамотности населения органы ЗАГС продолжили работу с учащейся молодежью. Все территориальные отделы ЗАГС регулярно проводили классные часы, лекции, беседы в учебных заведениях.

Так Вохомский ЗАГС провел со старшеклассниками дискуссию «Ранние браки – за и против». Красносельский ЗАГС обсуждал с учащимися КУХОМ актуальную для поколения, с раннего детства знакомого с информационными технологиями, тему «Брак по интернету». Отдел ЗАГС Костромского района для учащихся Кузьмищенской средней школы провел классный час «Семья, семейные ценности». С аналогичной тематикой провели классные часы Мантуровский и Октябрьский территориальные отделы ЗАГС. Темой беседы руководителя Нейского ЗАГСа с учащимися стали «Семейные традиции», «Бабушкины уроки».

Руководители Красносельского, Макарьевского и Сусанинского ЗАГСов выступали на родительских собраниях в общеобразовательных учреждениях и учреждениях дошкольного воспитания, тематика их выступлений – «Семейные ценности», «Проблемы отношений взрослых и детей».

Тема профориентации легла в основу классных часов, проведенных в форме открытых дверей в ЗАГСах в Кадыском, Кологривском, Чухломском отделах ЗАГС.

О вручении паспортов в территориальных отделах ЗАГС

Взаимодействие с общеобразовательными учреждениями в отчетном году строилось и в направлении патриотического воспитания подрастающего поколения. В ЗАГСах в торжественной обстановке вручали

паспорта 14-летним гражданам Российской Федерации. Торжественные мероприятия проводились в преддверии государственных праздников. прошли они в Вохомском, Межевском, Нерехтском, Парфеньевском, Пыщугском, Солигаличском, Чухломском, Волгореченском отделах ЗАГС.

Продолжая тему патриотизма, нельзя не рассказать об участии органов ЗАГС в одном из главных праздников государства – в праздновании Дня Победы. В 2016 году руководители и специалисты приняли участие в шествиях Бессмертного полка, в поздравлении семей участников Великой Отечественной войны, тружеников тыла с 71 годовщиной Победы. Антроповский ЗАГС организовал встречу учащихся Антроповской школы с членами поискового отряда «Обелиск». Кологривский отдел ЗАГС оформил информационный стенд «Память зажигает сердца». Парфеньевский ЗАГС провел встречи в Вохтомский и Савинской школах «Патриоты рождает семья». Судиславский ЗАГС принял участие в заседании клуба «Фронтовичка». В Чухломском ЗАГСе оформлена фотовыставка «Наши деды – славные победы».

В отчетном году органы ЗАГС продолжили тесное сотрудничество со средствами массовой информации, размещая материалы о демографической ситуации в муниципальном образовании, разъяснения действующего законодательства, поднимая актуальные вопросы на страницах газет.

Таковы итоги работы управления ЗАГС и территориальных органов по реализации государственной семейной политики в 2016 году.

Начавшийся 2017 год для органов ЗАГС знаковый – в декабре органы ЗАГС Российской Федерации будут отмечать 100-летие с момента своего образования. И это накладывает определенную ответственность, формирует конкретные цели.

Государством перед органами ЗАГС поставлена весьма сложная и ответственная задача – за три года сформировать полноценный государственный электронный реестр записей актов гражданского состояния. Именно этот реестр ляжет в основу реестра населения Российской Федерации. Поэтому в текущем году управлению ЗАГС предстоит выработать механизмы решения этой задачи, задействовать имеющиеся в нашем распоряжении ресурсы, грамотно распределить силы.

Исходя из этого в 2017 году перед управлением ЗАГС и территориальными органами стоят следующие задачи:

Задачи управления ЗАГС на 2017 год:

В сфере государственной регистрации актов гражданского состояния :

- 1) осуществлять государственную регистрацию актов гражданского состояния в строгом соответствии с действующим законодательством;

- 2) обеспечить рост доли граждан, обращающихся с заявлением о государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг;
- 3) обеспечить электронное межведомственное взаимодействие с налоговыми органами, управлением по вопросам миграции УМВД России по Костромской области, органами местного самоуправления;
- 4) разработать план мероприятий по оцифровке актовых записей на бумажных носителях на период 2017-2019 гг., обеспечить его исполнение.

В сфере государственной семейной политики :

- 5) Во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями обеспечить выполнение Плана мероприятий по реализации Концепции государственной семейной политики;
- 6) Продолжить практику проведения тематических «круглых столов», расширив спектр рассматриваемых вопросов, охватить максимально широкий круг категорий семей – многодетные, неполные семьи, семьи, воспитывающие особенных детей и т.д.
- 7) Продолжить работу патриотической направленности, вручение паспортов Российской Федерации 14-летним гражданам осуществлять в торжественной обстановке совместно с территориальными подразделениями управления по вопросам миграции, избирательными комиссиями, органами местного самоуправления;
- 8) к 100-летию органов ЗАГС с целью повышения профессионального мастерства, раскрытия творческого потенциала сотрудников провести среди территориальных органов конкурс на лучший ЗАГС.